



Rapport sur **Aller de l'avant – Une conversation européenne**

KTC Konigstein, Francfort, Allemagne, 4-6 avril 2008

- **Historique**

À l'occasion de la Réunion ouverte qui s'est tenue à Paris, en France, du 15 au 17 février 2008, une brève réunion de participants européens a été organisée. Il y avait un désir évident d'organiser une réunion régionale avant la 38^{ème} Conférence Mondiale du Scoutisme afin de tenter de soulever certaines questions abordées par la Réunion ouverte et d'éviter une vue uniquement européenne pour permettre plutôt une discussion ouverte et la possibilité d'aller de l'avant. Le Comité Européen du Scoutisme a répondu à cet appel en préparant et favorisant une réunion extraordinaire intitulée "Aller de l'avant – Une conversation européenne".

- **Aller de l'avant – Une conversation européenne**

Cette réunion a eu lieu au KTC Konigstein, à Francfort en Allemagne. Le premier participant de chaque association y prenait part aux frais de la Région. Les participants supplémentaires devaient assumer leurs propres frais. Tous les participants prenaient en charge leurs frais de voyage. Une OSN demanda une aide pour couvrir une partie du coût des billets d'avion.

Au total, il y avait 50 participants représentant 25 pays, sur 41 pays possibles au sein de la Région Européenne du Scoutisme.

Les participants avaient été invités à formuler leurs attentes avant le week-end. Ils espéraient ainsi que cette réunion constituerait une plate-forme permettant aux OSN européennes de bien se préparer pour la Conférence Mondiale du Scoutisme et de découvrir et comprendre les positions des différentes associations.

Un programme participatif, dans lequel les participants assumaient progressivement la propriété de l'ordre du jour, fut élaboré et les pages suivantes sont destinées à rendre compte de certaines des principales discussions et idées échangées. Ce document est principalement fourni en tant qu'aide-mémoire pour les participants et il est naturellement disponible pour ceux qui s'intéressent à cette réunion.

Bien qu'aucune évaluation formelle n'a été réalisée à la fin de la réunion, un feed-back informel de nombreux participants s'est avéré encourageant, plusieurs d'entre eux ayant noté que les méthodes utilisées avaient stimulé le dialogue ouvert et constructif.

Séance 1 – Cercles d'apprentissage

Quatre groupes auto-constitués ont discuté et échangé des idées sur quatre thèmes. Ces discussions étaient organisées par des membres du Comité Européen du Scoutisme et les thèmes suivants ont été abordés :

Crise institutionnelle

- La nécessité d'une participation accrue de la part des OSN pour éviter une influence trop prononcée de quelques organisations
- Manque manifeste de leadership
- Plus grand partage d'informations requis en Europe et en dehors
- Volonté de réduire la période d'éligibilité à 3 ans, renouvelable

Réunion ouverte de Paris

- Sentiment d'une CMS faible
- Reconnaissance d'une responsabilité partagée pour la situation actuelle
- Préoccupation de voir uniquement les associations avec des moyens financiers recevoir des réponses de la part de la CMS

Évaluation de la Gouvernance

- Ce rapport couvre un grand nombre de sujets et ne doit pas être ignoré
- Le rôle des Régions ne correspond pas à la perception de nombreux acteurs
- Cela requiert davantage de travail et une implication totale des OSN avant la prochaine Conférence Mondiale du Scoutisme dans 3 ans
- Répartition claire des tâches entre les Régions et le niveau mondial
- Recherche de solidarité entre les Régions

Amendements proposés à la Constitution

- Ne pas se précipiter dans les modifications constitutionnelles
- Diverses réactions face aux OSN qui ont davantage de voix
- On se demande si la Présidence régionale a le temps de travailler au niveau mondial et au niveau régional
- Soutien en faveur d'un mandat élu de trois ans, renouvelable

Séance 2 – Dialogue dans un café

Les participants ont choisi de s'asseoir à la table d'un café, de coucher leurs commentaires sur le papier et après 20 minutes ils ont été invités à passer à la table suivante et au sujet suivant. Un participant a été invité à rester pour mettre le groupe suivant au courant. Il y avait 6 tables, 5 thèmes de discussion désignés et un sujet ouvert.

Cette méthode s'est révélée très efficace pour promouvoir la discussion, bien que les notes prises ne reflètent pas la grande diversité d'opinions. Une brève séance de feed-back a permis de souligner les principaux thèmes de discussion, présentés ci-dessous. Une transcription totale des notes des groupes est jointe en Annexe 1.

1. Quel rôle les associations devraient-elles jouer dans la gouvernance de l'OMMS ?

- OSN plus impliquées
- Quelque chose entre les conférences
- Aides et services pour les OSN
- Mandat de trois ans pour les volontaires
- Responsabilité

2. En tant qu'association, quels services attendez-vous de la part de l'OMMS ?

- Événements mondiaux
- Mise en réseau
- Image de marque
- Expansion
- Favoriser la solidarité
- Faire découvrir le monde
- Contrôle de la qualité
- Indicateurs de performances
- ÉLIMINER LE RESTE

3. Comment un système de cotisation doit-il être lié à la gouvernance de l'OMMS ?

- Ne pas lier les cotisations et la gouvernance (votes) – mais peut-être les chiffres ?
- Le PIB n'est pas un bon indicateur
- Une distribution "équitable" est nécessaire – basée sur les riches et les pauvres
- L'argent ne doit pas mener aux actions
- 50% du budget proviennent des cotisations
- Plafond de maximum 30% de n'importe quelle OSN
- Les catégories actuelles ne reflètent pas la richesse individuelle au sein des OSN

4. Comment améliorer la participation des jeunes à la gouvernance de l'OMMS ?

- "Jeunesse" contre "jeunes adultes"
- Pas de compréhension commune des politiques et pratiques
- Longueur du mandat – Qu'est-ce qui est réaliste pour les jeunes ?

5. Les Régions ont-elle un avenir dans la gouvernance de l'OMMS ? Si oui, quel est cet avenir ?

- C'est important, mais dans quelle mesure ?
- Tous les niveaux sont des outils utiles, mais il y a un manque de clarté concernant les rôles et responsabilités (pouvoir)
- Quelles sont les fonctions et les responsabilités de chaque partie de la structure ?
- Valeur en fonctionnement

6. Questions ouvertes

- Rôles des organes – pas clairs actuellement
- Sommes-nous une fédération ? Un mouvement ?

Séance 3 - Technologie de l'espace ouvert

Après une brève présentation de la méthodologie, les participants ont identifié les principaux thèmes qu'ils voulaient aborder. Le reste du temps a été consacré à cette méthode et les participants sont passés d'une discussion à l'autre en fonction de leurs intérêts. Quelques discussions ont maintenu un haut degré de participation pendant toute la durée de la séance.

1. Quelles résolutions "normales" allez-vous proposer à la Conférence ?

- Créer une politique pour la nature – Norvège
- Les résolutions doivent être acceptées uniquement si elles sont proposées et soutenues par des OSN de différentes Régions – Belgique
- Prévoir un médiateur ou une équipe de médiation – probablement la Belgique
- Créer un fonds de solidarité
- Les frais de participation à la conférence comprennent la participation, l'hôtel, un billet d'avion pour 1 participant de chaque OSN

2. Propositions sur la manière d'aller de l'avant après la Conférence Mondiale du Scoutisme

- Seconde phase des travaux du Groupe de travail sur l'Évaluation de la Gouvernance
 - ◆ Analyse de – la gestion, la transparence, la responsabilité, l'unité
 - ◆ Évaluation du rapport à mi-parcours
- Évaluation du mandat de trois ans et des travaux du Comité Mondial du Scoutisme à mi-parcours
- Explorer plus en profondeur les actions de solidarité et l'aide financière

3. Comment pouvons-nous améliorer le rôle des Régions et les rendre plus efficaces et pertinentes sans les asphyxier – voire même les détruire ?

- Il y a un rôle pour les Régions et entre les Régions – mais ce rôle doit être clairement défini
- Renforcer les Régions ne signifie pas nécessairement menacer l'unité de l'OMMS
- Il est nécessaire de définir les rôles politiques et structureaux
 - ◆ Certaines résolutions pourraient être proposées par les Régions
- Nécessité d'améliorer les échanges interrégionaux et l'interaction
- Créer des possibilités de mises en réseau pour certains thèmes –
 - ◆ Soutien financier pour favoriser cette évolution
 - ◆ Évaluation des réunions
 - ◆ Définition de critères de succès
- Question de la Région Eurasie et de sa viabilité
- Comment les Comités régionaux fonctionnent-ils, comment sont-ils élus, comment leur transparence est-elle assurée ?
- Comment les relations entre l'AMGE et l'OMMS se reflètent-elles au niveau des Régions ?
- Quelles sont les relations entre les SAGNO et les Régions ?
- Réflexion ouverte pour les thèmes et priorités de la prochaine Conférence Mondiale du Scoutisme
 - ◆ Chaque Région veille à ce qu'il y ait un responsable et une équipe de soutien pour chaque thème choisi
 - ◆ Chaque responsable assure la liaison avec d'autres responsables régionaux du même thème

4. Quel est le système de scrutin/représentation le plus démocratique applicable à l'OMMS ?

- Le système doit être contrôlé et équilibré
- Y a-t-il une raison quelconque pour laquelle le Secrétaire général ne pourrait pas diriger le mouvement sous l'égide de la CMS ?
- Un président professionnel ?
- Scrutin majoritaire contre scrutin proportionnel
- Représentation régionale au sein de la CMS – 50% de membres régionaux et 50% de membres élus directement
- Système mixte "Chance and Voting" ?

5. Quels rôles, quelles fonctions et quelles responsabilités doivent être abordés par quels organes de l'OMMS ?

- Événements mondiaux (Jamboree, Moot, Conférence ...) GLOBAL
- Événements régionaux RÉGIONAL
- Descriptions de jobs pour les postes GLOBAL/RÉGIONAL
- Marque commune GLOBAL
- Soutien RP, base de données des connaissances GLOBAL
- Reconnaissance de nouvelles organisations GLOBAL (assistance RÉGIONALE)
- Soutien pour créer de nouvelles organisations GLOBAL/RÉGIONAL
- Contrôle des principes fondamentaux du Scoutisme GLOBAL
- Collecte de fonds GLOBAL/RÉGIONAL
- Mise en réseau GLOBAL/RÉGIONAL
- Représentation/lobbying GLOBAL/RÉGIONAL
- Créer une image positive du Scoutisme GLOBAL/RÉGIONAL
- Soutien du programme RÉGIONAL
- Soutien au responsable de la formation RÉGIONAL
- Gestion des connaissances/création d'une communauté GLOBAL
- Promotion interne et externe du Scoutisme GLOBAL/RÉGIONAL
- Promotion de l'Esprit d'unité GLOBAL
- Créer des échanges individuels entre les pays GLOBAL/RÉGIONAL
- Évaluation de la qualité GLOBAL/RÉGIONAL
- Audit BMS – accent mis sur les jobs réels, sur les thèmes – ne pas créer de besoins

Clôture

Vers la fin de la réunion, les participants ont été invités à réfléchir à ce qu'ils feront d'ici la 38^{ème} Conférence Mondiale du Scoutisme suite aux discussions auxquelles ils ont participé pendant la journée. Parmi les initiatives proposées par les participants, on trouve notamment :

- Préparer des délégations
- Rechercher les doubles emplois dans certaines propositions
- Contacter des OSN dans d'autres Régions pour comprendre leurs priorités et défis
- Examiner les propositions relatives à la gouvernance, en ce compris les modifications proposées de la Constitution
- Préparer 20 questions pour les candidats et publier les réponses

Le Président a particulièrement remercié le Cercle allemand pour son aide dans l'organisation de la réunion dans un délai aussi court, ainsi que tous les participants pour leur enthousiasme, leur participation active et leur volonté de mener une conversation constructive.

La réunion s'est terminée avec la vidéo promotionnelle sur la 38^{ème} Conférence Mondiale du Scoutisme et par un appel du Président invitant les participants à maintenir cet intérêt de haut niveau, à s'impliquer dans l'évolution du Mouvement et à collaborer avec d'autres bonnes volontés en dehors de l'Europe pour veiller à ce que la voix du Mouvement contribue à créer un avenir éclatant et prometteur.

15 avril 2008

Annexe 1

Quel rôle les associations devraient-elles jouer dans la gouvernance de l'OMMS ?

- Cette question devrait porter sur la manière dont les OSN régissent l'OMMS et non sur leur rôle. En effet, seules les OSN ont un rôle de gouvernance.
 - ◆ Gouvernement sans parlement
- Utiliser les ressources IT
- Veiller à un feed-back régulier entre l'OMMS et les OSN
- Réduire la taille – 1 ou 2 par association pour maintenir la dynamique
- Comment motiver les OSN à faire la différence sur le plan international; elles ont assez de problèmes à gérer
- Organisation d'une réunion moins formelle une ou deux fois par an
 - ◆ elle pourrait être facilitée par le Service Informatique
- La gouvernante commence par l'information et la communication
- Trois ans entre deux CMS, c'est trop. Nous devons faire quelque chose à mi-parcours.

En tant qu'association, quels services attendez-vous de la part de l'OMMS ?

- Soutien financier et conseils **
- Politiques mondiales sur la pauvreté, l'environnement, etc. et elles doivent se baser sur la mission et les valeurs
- Mise en réseau – avec d'autres OSN et des organes externes, des ONG, etc.
- Événements mondiaux
- Adapter les moyens financiers aux services requis
- Le "branding" permet de montrer qui nous sommes. Cela ne s'arrête pas au foulard et à l'uniforme, cela touche nos méthodes éducatives
- Aborder la question des SAGNO
- Faire la différence entre les niveaux régional et international
- Soutien RP – accès partagé aux documents
- Tirer les leçons des expériences des OSN, évoluer à partir des pratiques d'excellence, en partant de la base
- Contrôle de la qualité des activités concernant la pertinence du programme et des valeurs
- Normes minimales
- Pratiques d'excellence

Comment un système de cotisation doit-il être lié à la gouvernance de l'OMMS ?

- Ce que vous payez ne doit pas être lié à la gouvernance – c'est la conséquence de plusieurs tisons ou de la richesse relative du pays. Nous devrions aborder la justesse de l'influence de certains pays.
- Nous devons également envisager l'impact et l'influence de recettes externes
- Le système actuel est équitable, mais pas toujours efficace
- Envisager des ristournes pour promouvoir la croissance
- L'argent ne devrait pas être le moteur de tout
- Le Conseil d'administration doit rester indépendant des considérations financières
- Nécessité d'aborder les déséquilibres concernant les moyens financiers et les votes
- Il convient d'étudier le montant nécessaire pour rester indépendant vis-à-vis des influences néfastes
- Les cotisations doivent être payées un an à l'avance pour permettre un budget garanti
- Le montant maximum pour n'importe quel pays doit être 30%
- Les cotisations payées par la catégorie D sont versées par les classes moyennes ou défavorisées Les catégories A, B et C sont généralement plus pauvres, mais le Scoutisme est pour les enfants riches
- Seulement 50 % du budget devraient être issus des cotisations
- Retirer des moyens financiers à l'OMMS revient à enfreindre les règles entre toutes les OSN
- Les moyens financiers et le nombre de voix ne doivent jamais être mis en corrélation
- Les OSN riches doivent créer une réserve pour les situations d'urgence
- Actuellement, la source de culpabilité de la CMS repose sur le fait que les OSN financent l'OMMS. La CMS est plus coupable envers certaines OSN que d'autres

Annexe 1 suite

Comment améliorer la participation des jeunes à la gouvernance de l'OMMS?

- Quotas
- Représentants du FJSM élus en tant que membres de la CMS
- Anciens mentors de la même OSN
- Financement adéquat pour garantir leur participation/présence - membres réels du Comité
- Court terme
- FJSM = jardin d'enfants
- Quelle est la motivation des délégués de la jeunesse à la fin de la journée ?
- Qui un délégué de la jeunesse représente-t-il - un pays, la jeunesse en général ou simplement lui-même ?

Les Régions ont-elle un avenir dans la gouvernance de l'OMMS ? Si oui, quel est cet avenir ?

- Nous devons à nouveau aborder le problème de la région Eurasie
- Les Régions doivent disposer d'un fonds et être membres à part entière au niveau mondial
- Oui, si elles changent !
- Créer des plates-formes mondiales pour partager des idées régionales
- Les liens devaient être plus efficaces entre les Régions – ils ne devraient pas dépendre du niveau mondial
- L'avenir de l'OMMS repose sur les Régions
 - ◆ Avec un organe mondial qui fonctionne
- Dans certains cas, il devrait y avoir davantage d'opportunités transrégionales pour la coopération
- Envisager la viabilité financière de certaines nouvelles régions
- Il faut repenser les relations et la responsabilité entre le personnel régional et les comités régionaux !
- Oui, si les rôles des différents organes sont clarifiés
- Les Régions constituent l'espace approprié de consultation, de formulation de propositions et de mise en œuvre pratique Le niveau mondial convient davantage à la prise de décisions, au leadership et à l'orientation

Proposez une question et répondez-y vous-même

- Que faisons-nous avec les SAGNO – Résolvez ce problème ! – Adoptez-les
- Quel est le mécanisme de financement ?
- Quel est le rôle des jeunes dans le processus décisionnel de l'OMMS ?
- Relations entre les bénévoles et le personnel
- Quelles qualités devrions-nous rechercher dans le prochain Secrétaire général ? Scout, Manager ou les deux ?
- Notre système bénéficierait-il d'un médiateur ou d'une équipe de médiation ?
- Est-il possible d'avoir un seul mouvement - OMMS et AMGE?
- Quels sont les rôles et fonctions des différents niveaux de l'OMMS ?
- Nous devrions trouver un autre niveau d'interaction – plus efficace et abordable.
- Comment revenir à l'esprit d'Un Monde ?
 - ◆ Encourager le soutien bilatéral de l'Europe et des États-Unis en faveur des plus défavorisés
 - ◆ Coordination par la Région
 - ◆ Commencer par la prochaine Conférence Mondiale du Scoutisme
- Comment analyser et améliorer le rôle positif des Régions – motiver les OSN pour qu'elles participent ?
 - ◆ Nécessité de clarifier la participation au niveau mondial
 - ◆ Le niveau national peut encourager le soutien
 - ◆ Outils requis – réseau mondial hebdomadaire sur Internet